



**ВЫБОР
КАЧЕСТВО
ВОЗМОЖНОСТИ**
КОНКУРЕНТНАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ

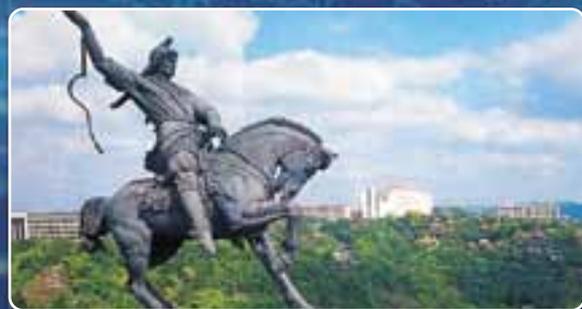
Конкурентная политика

Бюллетень
Минэкономразвития
России

10
октябрь 2011



*Мажит ЕСЕНБАЕВ:
ЕЭП – прочная основа
для перехода
к Евразийскому
экономическому союзу*



*Опыт регионов.
Республика
Башкортостан*



*Конкуренция на рынке
легковых автомобильных
перевозок:
прогнозы и реалии*

Россия ратифицировала соглашение о защитных мерах при торговле Таможенного союза с третьими странами

21 октября президент России Дмитрий Медведев подписал Федеральный закон «О ратификации соглашения о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода».

Соглашение, подписанное в Санкт-Петербурге 19 ноября 2010 года, принято в целях согласованного применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в торговле стран Таможенного союза с третьими странами, а также «обеспечения защиты национального производства, создания условий, способствующих развитию конкуренции между национальными и зарубежными товаропроизводителями, повышению конкурентоспособности национальной продукции».

Так, соглашением определяется порядок пересмотра специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, применяемых в соответствии с законодательством государств Таможенного союза в отношении импорта на их территории товаров из третьих стран, на предмет установления доли производства национальных производителей аналогичных или непосредственно конкурирующих товаров, в отношении которых был выявлен ущерб или угроза ущерба, в общем объеме производства стран Таможенного союза.

Федеральный закон принят Государственной думой 5 октября 2011 года и одобрен Советом Федерации 12 октября 2011 года.

Премьер-министр Владимир Путин написал для газеты «Известия» статью «Новый интеграционный проект для Евразии — будущее, которое рождается сегодня»

В статье Владимир Путин рассуждает о том, что Россия, Белоруссия и Казахстан делают шаг к Единому экономическому пространству и создают колоссальный рынок с более чем 165 млн потребителей. Он также отмечает, что граждане Единого экономического пространства, в котором будут сняты миграционные, пограничные и прочие барьеры, смогут без всяких ограничений выбирать, где жить, получать образование и работать. Бизнесмены также получают право свободного выбора, в какой стране вести дела – в России, Белоруссии или Казахстане.

Премьер также подчеркивает, что главной задачей является «выйти на следующий, более высокий уровень интеграции — к Евразийскому союзу».

Премьер-министры стран ЕврАзЭС приняли решение о принятии Киргизии в Таможенный союз, куда пока входят Россия, Белоруссия и Казахстан

Для присоединения Киргизии к ТС создана специальная рабочая группа, заявил и. о. премьера Киргизии Омурбек Бабанов на заседании Межгоссовета ЕврАзЭС на уровне глав правительств в Петербурге. Группа начнет работу над планом мероприятий по вступлению Киргизии в ТС и будет регулярно докладывать о происходящем на заседаниях комиссии Таможенного союза. Киргизия официально обратилась с просьбой о присоединении к Таможенному союзу весной

2011 г. 17 октября Бабанов заявил, что его страна к началу 2012 г. еще не будет готова вступить в ТС. «Пока и мы к этому не готовы, и ТС не готов нас принять», – сказал он. По словам и. о. премьера, в частности, Киргизии предстоит решить вопрос о трудоустройстве нескольких десятков или сотен тысяч людей, которые при вхождении в ТС останутся без работы.

27 октября 2011 года в Москве состоялась III ежегодная конференция «Антимонопольное регулирование в России»

Состояние антимонопольной политики на современном этапе, соответствие российского антимонопольного законодательства лучшим мировым стандартам – эти и многие другие вопросы обсудили представители законодательной, исполнительной и судебной власти, а также ведущие юристы и экономисты страны в ходе третьей конференции.

Во время первой сессии выступили с докладами руководитель Федеральной антимонопольной службы России Игорь Артемьев, председатель Агентства Республики Казахстан по защите конкуренции Мажит Есенбаев, директор Департамента развития конкуренции Минэкономразвития России Марина Горохова.

Особое внимание собравшиеся уделили вопросам, связанным с формированием Единого экономического пространства. В частности, речь шла о подписанном между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан Соглашении о единых принципах и правилах конкуренции, а также о формировании наднационального антимонопольного органа в рамках Таможенного союза.

Кроме того, прозвучали выступления судьи Высшего арбитражного суда РФ Оксаны Гвоздилиной, начальника управления международного сотрудничества ФАС Леси Давыдовой, президента Объединения корпоративных юристов Александры Нестеренко.



ЕЭП – прочная основа для перехода к Евразийскому экономическому союзу



С 1 января 2012 года Россия, Казахстан и Белоруссия будут объединены в Единое экономическое пространство (ЕЭП). Объединению предшествовала большая законодательная и организационная работа представителей всех трех государств. Одним из базовых документов ЕЭП стало Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции, подписанное в Москве 9 декабря 2010 года. Большая заслуга в разработке норм данного Соглашения принадлежит Агентству Республики Казахстан по защите конкуренции во главе с Мажитом ЕСЕНБАЕВЫМ. Мажит Тулеубекович рассказал нашему изданию о том, какая работа была проведена по созданию документа, и поделился видением того, как будут развиваться события в ближайшее время.

Мажит Тулеубекович, вы были одним из соавторов Соглашения о единых принципах и правилах конкуренции. Расскажите, как шла работа над его созданием? Довольны ли вы результатом?

Данное Соглашение является одним из базовых, формирующих правовую основу Единого экономического пространства, так как именно в нем определены вопросы по обеспечению недискриминационного доступа к услугам монополистов, а также свободного перемещения товаров, услуг, капитала, трудовых ресурсов, что является основной целью формирования ЕЭП.

Подписанию данного Соглашения предшествовала большая совместная работа, но она на этом не закончилась. Стороны взяли на себя обязательства по гармонизации законодательства в области конкурентной политики и приведению своего законодательства в соответствие с принципами и правилами конкуренции, установленными разделами II и III Соглашения.

Вместе с российскими и белорусскими коллегами мы тесно сотрудничаем в вопросах реализации Соглашения.

В июле текущего года в Астане состоялась рабочая встреча, в ходе которой представители Министерства экономики Беларуси, Минэкономразвития России,

ФАС России обсудили предстоящие изменения в конкурентном законодательстве Сторон, высказав ряд конструктивных предложений и замечаний.

Второй раз нам удалось продолжить обсуждение уже в Алматы, в октябре, в ходе проведения заседания Межгосударственного совета по антимонопольной политике. Эффективность такой работы очевидна и мы будем ее продолжать.

В Соглашении закреплены такие обязательства сторон, как создание нового наднационального антимонопольного органа, которому национальные органы передадут часть своих полномочий. Как вы оцениваете перспективы подобного учреждения?

Наверное, самым обсуждаемым является вопрос создания наднационального антимонопольного органа, высказываются опасения, что он ограничит деятельность национальных органов.

Сразу хотелось бы сказать, что ни о какой передаче полномочий от национальных организаций наднациональному антимонопольному органу в Соглашении не говорится.

Деятельность наднационального органа в соответствии с пунктом 1 статьи 31 Соглашения сводится к контролю за соблюдением хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) Сторон единых правил конкуренции в части соблюдения запрета на недобросовестную конкуренцию, которая оказывает или может оказать негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках, то есть на территории двух и более Сторон.

При этом, национальные органы сохраняются и будут по-прежнему осуществлять свою деятельность, но исключительно на территориях своих государств.

В свою очередь, наднациональный орган будет осуществлять полномочия по расследованию нарушений антимонопольного законодательства, контролю за экономической концентрацией и обеспечению равного доступа к монополюсной инфраструктуре.

Критерии трансграничных рынков должны быть утверждены решением Межгоссовета ЕврАзЭС и, вероятнее всего, в первую очередь к ним будут отнесены рынки авиа- и железнодорожных перевозок, межгосударственной транспортной электротрансэнергии и т.д.

Такая работа важна с учетом расширения границ конкуренции для отечественных товаропроизводителей. Самое главное – снижение уровня монополизации рынков, развитие добросовестных конкурентных взаимоотношений и инвестиционная привлекательность рынков.

Как известно, в настоящее время идет процесс согласования Договора о Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия), которая заменит собой Комиссию Таможенного союза. Функционировать Комиссия будет как единый постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза и Единого экономического пространства, и состоять из Совета Комиссии и Коллегии Комиссии.

Основной задачей Комиссии будет обеспечение условий функционирования и развития Таможенного союза и Единого экономического пространства, а так же выработка предложений в сфере интеграции в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Мажит Тулеубекович, позволите проголосовать тему передачи полномочий наднациональному органу. По вашему мнению, это не создаст предпосылки для коллизий или конфликтов полномочий с национальными антимонопольными ведомствами?

Как я уже сказал, полномочия национальных антимонопольных органов не будут сокращены. Если согласно национальному законодательству нарушения будут установлены на трансграничных рынках на территории двух и более Сторон, то есть за пределами компетенции национальных органов, то в этом случае начинается компетенция наднационального антимонопольного органа.

Казахстан и другие государства-участники СНГ активно осуществляют международное сотрудничество в области конкурентной политики, что способствует успешному проведению преобразований внутри страны и позволяет эффективнее интегрироваться в мировое сообщество, учитывая опыт ведущих зарубежных стран.

Для выработки согласованных позиций по ключевым вопросам антимонопольной политики, национальные антимонопольные ведомства трех стран продолжают активное сотрудничество в рамках функционирования Межгосударственного совета по антимонопольной политике и Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства в государствах-участниках СНГ.

Так, совместно с Федеральной антимонопольной службой России проведено расследование в отношении крупных операторов сотовой связи Казахстана и России, в ходе которого операторы были вынуждены добровольно снизить тарифы на услуги международного роуминга на смс в 1,5–2 раза, на GPRS (Интернет) в 6–10 раз, снижен шаг тарификации сотовой связи в 2–10 раз.

Начало положено, и дальше мы будем развивать наше сотрудничество.

Каким образом, на ваш взгляд, интеграция в ЕЭП отразится на конкурентном климате стран-участниц?

Интеграция – это, прежде всего, объединение и более эффективное использование имеющихся на данной конкретной территории земельных, материальных и трудовых ресурсов.

>>> **Окончание. Начало на стр. 4-5**

В итоге, интеграция послужит стимулом для увеличения количества совместных производств на территории трех стран. Предполагается, что благодаря этому повысится качество продуктов, цены снизятся, а у субъектов рынка появится возможность конкурировать на мировом товарном рынке.

К примеру, влияние этих процессов на экономическое развитие Казахстана нельзя оценивать однозначно (возникают и позитивные, и негативные моменты). Но, в целом, суммарный эффект представляется безусловно положительным, особенно в контексте интеграции казахстанских предприятий в систему мирохозяйственных связей, необходимости диверсификации казахстанской экономики и обеспечения конкурентоспособности продукции обрабатывающих отраслей промышленности.

Для достижения основных целей социально-экономического развития страны требуется развитие полноценной конкурентной сферы, создающей предпосылки для рационального размещения ресурсов, оптимального использования производственных мощностей, перелива капитала, развития деловой активности.

С какими трудностями могут столкнуться страны-участницы ЕЭП после 1 января 2012 года? Какие преимущества получат предприниматели?

С 1 января 2012 года начинается деятельность Единого экономического пространства.

Как мы знаем, добросовестная конкуренция побуждает предпринимателей активно внедрять инновации, совер-

шенствовать технологии и рационально использовать ограниченные ресурсы. В конечном итоге растет благосостояние потребителей, улучшается качество товаров и услуг, снижаются цены за счет того, что появляются новые субъекты рынка.

В то же время для любого предпринимателя характерным является стремление к доминированию: желание быть единственным продавцом или покупателем ведет к вытеснению с рынка конкурентов либо к попытке договориться с ними, тем самым, усиливая свою рыночную власть. Недобросовестный предприниматель ограничивает не только развитие конкуренции, но и существенным образом искажает действия рыночных сил, ограничивает развитие новых технологий.

Понимание и соблюдение субъектами бизнеса действующих законов стран, необходимость снижения административных барьеров, создания условий для улучшения предпринимательской и инвестиционной активности – вот база для создания нормального конкурентного поля, на котором будут взаимодействовать субъекты трех стран, а потребители смогут получать больше товаров хорошего качества и по доступной цене.

Последовательно станут реальностью механизмы согласования экономической политики трех стран и обеспечения трансграничного свободного движения услуг, капиталов и трудовых ресурсов, унифицированное законодательство. Национальные субъекты бизнеса получат равный доступ к инфраструктуре в каждом государстве, участвующем в ЕЭП. В перспективе сложатся единые транспортные, энергетические и информационные системы.

Все это – реальные плюсы для всех казахстанцев, россиян и белорусов.

ЕЭП станет прочной основой для перехода к более высокой степени интеграции – Евразийскому экономическому союзу.



Казахстан лидирует среди стран СНГ в бизнес-рейтинге Всемирного банка

В девятом ежегодном рейтинге стран с наиболее благоприятными условиями для ведения бизнеса *Doing Business-2012* («Ведение бизнеса-2012»), подготовленном Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией (IFC), Республика Казахстан заняла 47 место, улучшив свою позицию на одиннадцать пунктов (в 2010 году - 58-е). Данные рейтинга для 183 стран приводятся по состоянию на 1 июня 2011 года.

По итогам «Ведение бизнеса-2011» Казахстан вошел в десятку стран, которые добились наибольшего успеха в создании благоприятных условий для предпринимательской деятельности и внесли регуляторные изменения в трех и более областях. Казахстан стал наиболее активным реформатором среди 183 стран мира, в которых проводились исследования. В стране были внесены поправки в закон о компаниях, введены нормативные положения для упрощения процедур создания предприятий и снижены нормативы минимального капитала. Кроме того, благодаря введению новых нормативных положений в строительной сфере было упрощено получение разрешений на строительство, продолжилось совершенствование автоматизированных систем таможенной информации и оценки рисков.



19 октября 2011 года решением Высшего органа таможенного союза – Межгосударственного совета глав государств Евразийского экономического сообщества одобрен проект Договора о Евразийской экономической комиссии. В середине ноября ожидается подписание договора главами России, Белоруссии и Казахстана. Евразийская экономическая комиссия, создаваемая вместо комиссии Таможенного союза (КТС) трех стран, начнет работать с 1 января 2012 года. В настоящий момент дорабатываются технические детали Договора. Планируется, что работа ЕЭК будет организована следующим образом:

Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК)

Ключевая новация – формирование двухуровневой системы наднационального регулирования

Первый уровень – межгосударственный Совет Комиссии

Формируется из первых заместителей председателей Правительств сторон

Полномочия Совета Комиссии

- определение общей политики в области экономической интеграции;
- принятие решений по стратегическим вопросам функционирования ТС и ЕЭП.

Совет наделен правом отменить и/или изменить решение Коллегии

Функциональное обеспечение деятельности Коллегии будут осуществлять формируемые на конкурсной основе Департаменты Комиссии. Один из Департаментов **Коллегии** будет заниматься вопросами **конкурентной политики**. Рабочее название наднационального антимонопольного органа ЕЭП – **Департамент по конкуренции**.

С 1 января 2012 года, когда Соглашения, формирующие ЕЭП, вступят в силу, Комиссия должна будет проводить работу по следующим основным направлениям:

- определение сценарных параметров для прогнозов социально-экономического развития на трехлетний период;

Второй уровень – наднациональный Коллегии Комиссии

Состоит из девяти членов Коллегии (по три представителя от каждой стороны) – «комиссаров ЕЭК» Один из них является Председателем

Полномочия Коллегии Комиссии

- осуществление исполнительных функций в рамках полномочий, вытекающих из международных договоров ТС и ЕЭП;
- право самостоятельного принятия решений;
- право проведения консультаций с представителями органов власти Сторон.

- принятие решений о расширении сфер естественных монополий;
- принятие решений об отмене государственного ценового регулирования;
- контроль за введением таких мер как установление минимальных или максимальных цен, надбавка к ним;
- согласование продления срока введенного государственного ценового регулирования.

Ключевые полномочия в сфере защиты конкуренции (**принятие решений о применении санкций и наложении штрафов за нарушения правил конкуренции**) передаются Комиссии с 2013 года.



Марина ГОРОХОВА, директор Департамента развития конкуренции Минэкономразвития России:

Новый наднациональный антимонопольный орган пока носит рабочее название – Департамент по конкуренции. Планируется, что подчиняться данный Департамент будет одному из членов Коллегии Комиссии. Передача полномочий наднациональному антимонопольному органу будет осуществляться постепенно – в три этапа. Так, не позднее чем через 20 месяцев со дня вступления в силу Соглашения о конкуренции передаются полномочия по контролю за соблюдением запрета на недобросовестную конкуренцию, через 22 месяца – по контролю за соблюдением запрета на антиконкурентные соглашения и уже через 24 месяца – полномочия по контролю за соблюдением запрета на злоупотребление доминирующим положением.

Это делается для того, чтобы переход был максимально безболезненным, чтобы успела сформироваться необходимая нормативно-правовая база.

Евгений МАВРИН: «Государство и бизнес должны стать равными партнерами»



В регулярной рубрике «Опыт регионов» на этот раз представлена Республика Башкортостан. Такой выбор сделан нами не случайно, ведь Башкортостан входит в десятку лучших регионов страны по многим экономическим показателям. Представители структур региональной власти и предприниматели Республики делятся с читателями опытом работы и дают оценку состоянию предпринимательского и конкурентного климата. Открывает рубрику интервью с министром экономического развития Республики Башкортостан Евгением МАВРИНЫМ.

— Евгений Викторович, как вы оцениваете предпринимательский климат в Республике Башкортостан?

— Неоднозначно. С одной стороны, все количественные показатели свидетельствуют о том, что предпринимательство в республике развивается, и развивается неплохо. У нас насчитывается более 136 тысяч субъектов малого и среднего бизнеса, в которых занята треть экономически активного населения. Согласно рейтингу «Опоры России», мы входим в десятку лидеров среди регионов по интегральному индексу предпринимательского климата.

С другой стороны, дела с предпринимательством обстоят не так, как нам хотелось бы. Необходимо отметить, что в республике нет проблем, которые не были бы системными и характерными для большинства субъектов Федерации. Это и отсутствие целеполагания у государственной политики поддержки предпринимательства, и несоответствие федеральных программ поддержки региональным задачам и региональным реалиям, и нехватка механизмов передачи на аутсорсинг части функций по реализации государственных программ, и инертность бизнес-сообщества.

Наша задача, как стратегического Министерства, создать институциональную среду, культивирующую изменения государственной политики в сторону целенаправленного системного движения. Государство не имеет права заменять свои функции регулятора экономических процессов в обществе на простое кассовое исполнение программ поддержки предпринимательства.

— Что удалось сделать для поддержки малого и среднего бизнеса, а также для развития конкуренции на территории Республики за последнее время?

— Сделано немало. Ведется более обдуманная работа по определению приоритетов в развитии предпринимательства: создаются бизнес-инкубаторы и технопарки, активизирована информационно-консультационная работа. Это тот необходимый минимум, который мы осуществляем в рамках программ поддержки и тех средств, которые выделяются из бюджетов всех уровней. У нас есть много вопросов по поводу эффективности созданной инфраструктуры поддержки, но это уже задача правильного построения работы и отладки существующего механизма.

Мне же хотелось остановиться на новациях в нашей работе. В рамках открытых дискуссий с предприниматель-

ским сообществом и органами власти, нами были очерчены три, возможно не бесспорные, направления деятельности.

Первое – развитие предпринимательства через комплексное развитие территорий. Нельзя забывать, что предприниматели работают в каждом отдельном районе, городе, селе. Наша задача сократить расстояние между местом принятия решения и теми территориями и людьми, на которых оно будет распространяться. Поэтому мы договорились о переносе центра тяжести реализации программ поддержки предпринимательства на территории муниципальных образований.

В настоящее время мы приводим в рабочее состояние нормативно-правовую базу, усиливаем полномочия муниципалитетов в этом вопросе, подкрепляем их финансовыми ресурсами и готовим программные документы. И конечно, ждем результатов сплошной переписи малого бизнеса, так как жизненно важно знать точку опоры, стартовый уровень и тенденции, сложившиеся в предпринимательстве.

Второе – развитие инфраструктуры поддержки. Не сомневаемся, что государственная машина в состоянии справиться с поставленной задачей развития предпринимательства. Но какими усилиями и с какой эффективностью? Практика показала, что попытка сделать все своими силами приводит к рождению слоя квази-чиновников и массы административных барьеров, непрозрачности и неконкурентности распределения ресурсов, и, как следствие, к явной неэффективности процессов. Поэтому мы настаиваем на конкурсном отборе операторов по реализации большинства мероприятий поддержки.

Третье – это институциональная среда или формирование предпринимательского и инвестиционного климата. Мы поддерживаем все действия Минэкономразвития России в области внедрения института оценки регулирующего воздействия и административной реформы, персонализированной работы с потенциальными инвесторами, выравнивания удобных и логичных процедур взаимодействия с государством. Мы ведем работу сразу по нескольким направлениям, но с полным пониманием системности и взаимосвязанности данных вопросов.

— Евгений Викторович, какая, по вашему мнению, самая крупная проблема, с которой сталкиваются предприниматели Башкортостана в своей работе?

— На мой взгляд, главная проблема, с которой сталкиваются предприниматели – это они сами. Можно много говорить о неповоротливости и коррумпированности государственного аппарата, «жадности» банков, бесконечных проверках и тому подобном. Но, если посмотреть объективно и без излишнего популизма, то становится очевидно, что государство повернулось лицом к бизнесу, оно готово к диалогу. Не будем углубляться в причины произошедших перемен, просто зафиксируем случившийся факт – у государства появилась необходимость и возможность договариваться с бизнесом.

Окончание на стр. 10 >>>



Санаторий «Красноусольск» – ведущая здравница санаторно-курортной системы Башкирии. Удостоен диплома лауреата республиканского конкурса «Лучшие товары Башкортостана-2011»



Совхоз «Алексеевский» – одно из крупнейших агропромышленных предприятий с современным многоотраслевым производством. В год выращивает свыше 15 тысяч тонн овощей



Важнейшими отраслями промышленности Республики являются: нефтедобыча, нефтепереработка, электроэнергетика, химия и нефтехимия

>>> **Окончание. Начало на стр. 8-9**

Есть реальные механизмы воздействия на принимаемые властью решения, есть каналы, по которым вся необходимая и горячая информация поступает лицам, ответственным за тот или иной участок работы, есть возможность контроля исполнения решений, вплоть до подачи жалоб и претензий на действие или бездействие чиновников... Однако предпринимательское сообщество пока не готово к диалогу, к конструктивной работе. Инертность, местничество, частный интерес – вот факторы, мешающие нормальному и здоровому взаимодействию. Организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, оказались заложниками сложившейся ситуации, когда желание наладить сотрудничество с властью натолкнулось на разобщенность, малочисленность и отсутствие государственного мышления своих членов.

Неразвитость предпринимательства, низкая финансовая и правовая грамотность населения низводят малый и средний бизнес до состояния «ведомого и просящего». В преломлении этой ситуации Министерство экономического развития Республики Башкортостан видит свою основную задачу, так как отсутствие для государства равного партнера всегда приводит к игре в одни ворота и симуляции результата.

– Проводите ли вы встречи с предпринимателями?

Если да, то, как это происходит?

– Происходят постоянно. Наверное, на сегодняшний день, это жесткая необходимость, чтобы чувствовать пульс, тенденции, понимать устремления бизнеса и принимать быстрые решения.

Выскажу мысль, что это не может продолжаться бесконечно. Я убежден, что ручное управление процессами должно изжить себя как субъективный, мешающий нормальной работе механизм.

Мы видим нашу задачу в построении такой системы, при которой помощь предпринимателям и инвесторам перестала бы быть привилегией чиновников. Мы исповедуем принцип, что желание человека заняться предпринимательской деятельностью не должно зависеть от количества государственных денег, а должно ориентироваться только на рыночную конъюнктуру, личные способности и благоприятную институциональную среду.

Поэтому встречи с предпринимателями есть необходимость сегодняшнего дня, но не цель нашей будущей работы.

– Каковы ближайшие планы по улучшению предпринимательского климата в Республике Башкортостан?

– Впервые за долгие годы мы пытаемся выработать системный подход в том числе и по данному вопросу. Не могу сказать, что есть ясное понимание по всем происходящим процессам. Где-то ведется оценочная работа, экспертиза существующего положения вещей, где-то мы уже вышли на разработку стратегий развития, а где-то только осмысливаем и идем на ощупь.

Среди ключевых тем на ближайшее будущее, безусловно, необходимо отметить переработку Стратегии социально-экономического развития республики до 2020 года, разработку Концепции развития малого и среднего предпринимательства, программ территориального развития и основ экономической территориальной политики, мероприятий по поддержке и развитию реального сектора экономики и т.д.

Много начинаний формируется в сфере развития финансового сектора, туризма и социальной политики. Существенные изменения должна претерпеть и сама структура власти, ее работа, эффективность и целеполагание. Задумок множество и у нас есть силы, знания и желание... Осталось – просто работать.

Мнения предпринимателей

Как вы считаете, возможно ли успешное ведение бизнеса на территории Республики Башкортостан без тесного взаимодействия с органами власти?

Илья Кулаков: Это напрямую зависит от профиля и размера бизнеса. Если говорить о среднем и крупном сегментах, о промышленном производстве, особенно об инвестиционных проектах, когда завозится оборудование, ведется строительство и необходима инфраструктура, необходимы сети, тогда взаимодействие с властями нужно и неизбежно. Думаю, в некоторых случаях поддержка и добрая воля, либо их отсутствие со стороны властей могут определять степень успешности того или иного предприятия.

Алексей Щербацкий: Возможно. Я начинал свои бизнес без всякой поддержки. Но, конечно, лучше, когда она есть.

В идеале же под тесным взаимодействием бизнеса с органами власти необходимо понимать, прежде всего, что власть нас слышит и готова получать обратную связь о том, что конкретно мешает нам развиваться, в каких системных мерах со стороны государства мы нуждаемся, чтобы формировать грамотную политику, направленную на поддержку малого и среднего предпринимательства.

Владислав Каримов: Успешное ведение бизнеса без взаимодействия с органами власти возможно лишь для самого малого бизнеса.

Камиль Лукманов: Нет, невозможно.

Назовите три главные проблемы, которые мешают вам вести бизнес.

Илья Кулаков: Первая проблема – это отсутствие рынка конкурентоспособных поставщиков в металлообрабатывающей отрасли: в России не производятся качественные, конкурентоспособные по цене тонкостенные легированные стали; слабо развит рынок поставщиков присоединительной арматуры – соотношение цена-качество делает продукцию отрасли неконкурентоспособной, даже по сравнению с традиционно дорогими изделиями из Европы.

Вторая проблема связана с работой таможенных органов. Очень сильно усложнена процедурная часть таможенной очистки, особенно когда вопросы касаются нового оборудования, оснастки, запасных частей. Отсутствует индивидуальный подход даже на товары и комплектующие, не производящиеся в РФ. Установлены таможенные пошлины, завышенные по сравнению с общемировыми. Даже при наличии соглашения с Минэкономразвития России о льготном ввозе комплектующих для промышленной сборки автокомпонентов, наша компания так и не смогла добиться этих льгот, на мой взгляд, только из-за нежелания Приволжского таможенного управления вникнуть в суть вопроса.

Третья проблема – низкий уровень оборачиваемости дебиторской задолженности. Это связано с задержкой платежей заказчиками от крупного бизнеса, в особенности представителями отечественного автопрома.

Алексей Щербацкий: Проблемы малого и среднего бизнеса Башкирии мало отличаются от тех, которые присутствуют в других регионах России. Основные это:

1. Непредсказуемый уровень тарифов на энергоносители (электричество, газ и прочее), что затрудняет долгосрочное планирование.
2. Непредвиденность налогового законодательства и достаточно частое его изменение.
3. Отсутствие маркетинга по нишам бизнеса, которые необходимо развивать в том или ином муниципальном образовании. Нет готовых решений и технологий для открытия нового бизнеса, понимания того, что сейчас нужно потребителю.



Илья КУЛАКОВ,
генеральный директор
ООО «СП Витценманн-Россия»



Алексей ЩЕРБАЦКИЙ,
председатель совета Ассоциации
организаций предпринимательства
Республики Башкортостан



Окончание на стр. 12-13 >>>

Мнения предпринимателей

>>> **Окончание. Начало на стр. 11**



Владислав КАРИМОВ,
председатель «Союза
предпринимателей»
ГО г. Октябрьский, директор сети
магазинов «Меркурий»

Владислав Каримов: Несовершенство законодательства. Зачастую одни нормативные акты противоречат другим, законы порождают массу подзаконных документов, в которых зачастую допускаются ошибки или неточности, что ведет к двойственному трактованию закона. А это, в свою очередь, приводит к конфликтам между контрольными органами и предпринимателями. Мешает также отсутствие желания у 90% чиновников что-либо сделать, к примеру, взять на себя ответственность, чтобы преодолеть это несовершенство. То есть зачастую чиновники знают суть проблемы, с которой столкнулся предприниматель, но им проще отказать, чем попытаться найти решение вопроса. Нестабильность законодательства и, как следствие этого, невозможность построения долгосрочных планов. Очень длительная процедура внесения поправок в законодательство.

Рост страховых взносов для малого бизнеса в 2,5 раза – просто убивает весь малый бизнес. Многим предпринимателям надо либо уходить в тень, либо закрываться, поскольку доля расходов на заработную плату в малом бизнесе весьма высока. Плюс к этому – кадровая проблема и, следовательно, низкая производительность сотрудников.

Камиль Лукманов: Основная проблема – это несовершенное налоговое законодательство: увеличение страховых взносов на заработную плату. Вторая – ограниченный доступ к кредитным ресурсам и третья – многочисленные проверки со стороны различных государственных органов.

Знаете ли вы о том, что в Республике Башкортостан разработана Программа развития конкуренции? Принимали ли вы участие в ее обсуждении? Дайте оценку ее содержанию и ходу выполнения.

Илья Кулаков: О данной программе мне неизвестно, не могу ее прокомментировать.

Алексей Щербацкий: Да знаем. В марте этого года мы участвовали в заседании общественно-консультативного совета при УФАС по Республике Башкортостан по обсуждению документа. Там было отмечено, что в Программе недостаточно прописаны механизмы ее реализации. И по результатам заседания было решено поручить Минэку республики и УФАС РБ доработать Программу и провести публичные консультации, в которых приняла участие и наша Ассоциация. Программа была разослана членам АОП РБ, территориальным и отраслевым союзам предпринимателей, размещена на сайте нашей организации, т.е. она была доступна для всех предпринимателей республики. Мы просили внести предложения по ее совершенствованию. Следует отметить низкую активность предпринимателей для улучшения программы.

Сейчас программа доработана. Какой она получилась, покажет время.

Владислав Каримов: Да, я знаю о существовании республиканской программы развития конкуренции. Мы не принимали участие в ее обсуждении, но ее содержание мне известно. В целом там достаточно полно отражены имеющиеся на сегодняшний день проблемы. Однако, на мой взгляд, недостаточно конкретно определены меры для их решения. Соответственно, о том, как программа выполняется, судить трудно.

Камиль Лукманов: О том, что такая программа существует мне неизвестно, и поэтому я не могу ее оценить.



Камиль ЛУКМАНОВ,
директор ООО «ЮМИТЕКС»

Можете ли вы назвать условия для ведения бизнеса и конкурентный климат в республике благоприятными? Какие шаги необходимо предпринять для их улучшения?

Илья Кулаков: На сегодняшний день условия работы нашей компании в республике считаю благоприятными. Для улучшения конкурентного климата в целом необходим комплекс различных мер. В качестве примера можно назвать понижение порога входа в бизнес – снижение стоимости получения технических условий на подключение к сетям, разрешительной документации на строительство, налоговые льготы для вновь создаваемых производств. Действенным может стать снижение стоимости отраслевой сертификации и разрешительной документации, зачастую оказывающейся бесхозно высокой и способной быть инструментом в нечестной конкурентной борьбе. В отношении особых режимов сборки на территории РФ из импортных комплектующих, считаю, что действенным шагом будет организация круглого стола «представители Министерства экономического развития – представители таможенных органов (местного и федерального уровня) – производители».

Алексей Щербацкий: По моему субъективному мнению, а я занимаюсь бизнесом 20 лет, и климат, и условия ведения бизнеса можно назвать благоприятными. Более объективно выглядит исследование «ОПОРЫ РОССИИ» о состоянии пред-

принимательского климата в регионах Российской Федерации по итогам 2010–2011 годов. В рейтинге по оценке условий для развития малого и среднего бизнеса в 40 регионах мы вошли в десятку регионов с наиболее благоприятными условиями.

Также по этому исследованию только 14% опрошенных предпринимателей ответили, что основным препятствием для развития бизнеса является несправедливая конкуренция.

На мой взгляд, для улучшения климата и условий ведения бизнеса необходимо разработать бизнес-карты, где должны быть прописаны потребности территорий в тех или иных продуктах и услугах.

Владислав Каримов: Благоприятен климат для тех предпринимателей, которых власти сопровождают в «ручном» режиме. Да и у них могут возникать проблемы, поскольку многое определяется федеральными законами и контролируется федеральными органами, степень влияния на которые не очень велика у республиканских, а тем более у муниципальных властей. Понятно, что обычно это очень крупные проекты. А для остальных условия, мягко говоря, далеки от тепличных. Что делать? Решать те проблемы, о которых я сказал выше, и установить в качестве оценки труда чиновников количество созданных и успешно работающих предприятий, количество новых рабочих мест.

Камиль Лукманов: Условия ведения бизнеса в нашей республике я могу назвать удовлетворительными. Для их улучшения, по моему мнению, в первую очередь необходимо усовершенствовать законодательную базу, уменьшить необоснованно высокую налоговую нагрузку и упростить процедуру получения кредитов.



Справка о регионе

Республика Башкортостан – один из основных нефтедобывающих районов Российской Федерации, центр химической промышленности и машиностроения. Башкортостан является одним из ведущих индустриальных и сельскохозяйственных регионов страны. Особо развиты топливная промышленность, химия и нефтехимия, электроэнергетика, металлургия, машиностроение, сельскохозяйственная, легкая и пищевая промышленности.

Республика имеет крупный строительный и транспортный комплексы, активно развивает отрасли производственной и социальной инфраструктуры.

Ведущие международные и национальные рейтинговые агентства подтверждают устойчивую инвестиционную привлекательность республики. 31 марта 2011 года в рамках процедуры наблюдения и пересмотра кредитного рейтинга республику посетили аналитики компании Standard & Poor's. В результате проведенного рейтинговым агентством аналитического обследования изменен прогноз по рейтингу Республики Башкортостан со «стабильного» на «позитивный» и в очередной раз подтвержден долгосрочный кредитный рейтинг «BB+».

В настоящее время Республика Башкортостан имеет также долгосрочный кредитный рейтинг, присвоенный международным рейтинговым агентством «Moody's» на уровне «Ba1» (прогноз «стабильный»).

В 2010 году в Москве на VIII Российском региональном конгрессе «Региональные институты развития и инвестиционная привлекательность регионов: возможности, проблемы, практика» Республика Башкортостан заняла 1-е место в номинации «За минимальные экономические риски инвестирования».

Башкортостан поддерживает внешнеэкономические связи с 90 странами мира. Крупнейшими торговыми партнерами традиционно являются Чехия, Великобритания, Казахстан, Нидерланды, Китай, Лихтенштейн, Италия, Германия, Финляндия, Украина и другие страны.

Конкуренция на рынке легковых автомобильных перевозок: прогнозы и реалии



С 1 сентября 2011 года вступили в силу положения Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Помимо прочего, этот закон призван упорядочить деятельность такси в России. Однако нормы об ответственности за нарушение правил перевозок легковым автомобильным транспортом, предусмотренные этим регламентирующим документом, вступают в силу только с 1 января 2012 года. Таким образом, участникам рынка дается дополнительное время для адаптации.

При этом актуальными остаются вопросы о том, каким образом введение в действие этого федерального закона повлияет на состояние конкурентной среды на рынке легковых автомобильных перевозок и способно ли введение штрафов привести к повышению цен на услуги такси.

Федеральный закон в основном направлен на то, чтобы структурировать рынок автомобильных перевозок, обеспечить безопасность пассажиров, а также защиту их прав от необоснованной ценовой политики частных таксистов. Известно, что одним из факторов, повлиявших на разработку данного закона, явились прецеденты, когда таксисты в несколько раз повышали цены после террористических актов в Москве для пассажиров, стремившихся покинуть места взрывов.

Для реализации поставленных целей закон предусматривает следующее:

- введение разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа для каждого транспортного средства;
- выдачу разрешений только при условии, что автомобиль принадлежит юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю на праве собственности или на условиях лизинга;
- введение кассовых чеков и бланков строгой отчетности при расчетах с пассажирами;
- проведение планового технического осмотра легкового такси раз в шесть месяцев;
- введение обязательного предрейсового медицинского осмотра водителей;
- нанесение обязательных цветографических схем на транспортное средство;
- установку таксометра в салоне и опознавательного фонаря оранжевого цвета на крыше автомобиля.

За нарушение норм Федерального закона установлены фиксированные административные штрафы.

Так, например, за управление автомобилем без соответствующего разрешения предусмотрен штраф в размере 5 тыс. рублей.

Перевозка пассажиров и багажа по заказу без заключения в письменной форме договора фрахтования транспортного средства влечет штраф для водителей в размере 5 тыс. рублей; для должностных лиц – 50 тыс. рублей; для юридических лиц – 200 тыс. рублей.

Отсутствие на автомобиле цветографической схемы или опознавательного фонаря на крыше влечет наложение штрафа на водителя в размере 3 тыс. рублей; на должностных лиц – 10 тыс. рублей; на юридических лиц – 50 тыс. рублей.

Какие же последствия для конкурентной среды может повлечь за собой вступление в силу этого закона? В данный момент никаких резких изменений рынка не произошло. Пока не введены в действие нормы об административных штрафах, перевозчики чувствуют себя спокойно и продолжают оказание услуг в привычном режиме.

Изначально данный закон встретил очень негативный отклик в сообществе автомобильных перевозчиков. Многие высказывали мнение, что полное вступление его в силу приведет к тому, что установленные требования окажутся невыполнимыми для предприятий малого бизнеса и только крупные компании смогут адаптироваться к новому регулированию. Перевозчики выражали опасение, что расходы оставшихся на рынке крупных игроков при этом увеличатся, что приведет к росту тарифов для пассажиров и установлению монополю высокими ценами на услуги такси.



художник - Булат Ирсаев

Следует отметить, что участники рынка концептуально согласны с необходимостью перемен. Так, многие эксперты положительно воспринимают требования к опыту водителя такси и согласны с необходимостью выдачи разрешений на деятельность автомобильных перевозчиков. В то же время сообщество выступает против жестких технических параметров, установленных законом: таких как, наличие опознавательного фонаря определенного цвета, цветографических схем или обязательного таксометра. Участники рынка легковых автомобильных перевозок говорят о том, что запретительные методы борьбы с нелегальными и некачественными перевозками могут не достичь требуемого эффекта. По их мнению, такое детальное техническое регулирование способно привести к тому, что в секторе появится большое количество водителей, не соблюдающих требования, но предлагающих низкую цену за свои услуги. При этом существует риск, что контрольные органы физически не смогут отследить и привлечь к ответственности всех нарушителей, а это сделает борьбу с нелегальными перевозчиками неэффективной (даже принимая во внимание высокие административные штрафы). Иными словами цель закона, касающаяся борьбы с теневым рынком некачественных перевозок, не будет достигнута, а появление лиц, оказывающих услуги такси без разрешений, но по низким ценам, может также привести к оттоку клиентов у законопослушных организаций.

В то же время широко поддерживается идея регулирования сектора через введение преференций для компаний, соблюдающих стандарты качества и безопасности перевозок.

Очевидно, что новый закон призван упорядочить рынок легковых автомобильных перевозок, а также устранить практику оказания услуг водителями, не имеющими необходимой квалификации, на автомобилях, не соответствующих стандартам безопасности. Однако есть опасение, что некоторые нормы могут привести к ограничению конкуренции, монополизации рынка крупными игроками и резкому росту цен на оказание услуг такси.

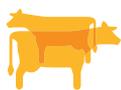
Вступление закона № 69-ФЗ в силу в сентябре 2011 года не породило никаких катастрофических последствий для отрасли, прогнозируемых ранее. Это может быть связано с тем, что адаптационный период, установленный законом, еще не закончен и продлится до нового года. При этом необходимо иметь в виду, что эффективность реализации законодательного акта будет зависеть не только от введения санкций за его нарушение, но и от того, как процедурно будет обеспечено его претворение в жизнь.

Мария БОРЗОВА,
юрист Коммерческой группы
фирмы VEGAS LEX.

Ценовая ситуация на рынках России

РОСТ >>

+19,1%



говядина

+14,5%



бензин

+10,8%



рыба

+9,2%



черный хлеб

+8,7%



белый хлеб

+8,0%



дизельное топливо

+5,8%



свинина

+4,7%



растительное масло

+4,0%



пастеризованное молоко

+3,7%



стерилизованное молоко

Рост потребительских цен с начала года

+ 5,1%

(31 октября 2011 г. к 11 января 2011 г.)

Цена – одна из важнейших характеристик конкурентной среды и показатель ее развития. Департамент развития конкуренции внимательно следит за ценовой ситуацией на основных потребительских рынках. Каждый понедельник результаты еженедельного мониторинга публикуются на сайте Минэкономразвития России www.economy.gov.ru

<< СНИЖЕНИЕ

-65,1%



капуста

-51,8%



картофель

-45,8%



лук

-41,6%



морковь

-19%



сахар

-5,4%



гречневая крупа

-2,1%



рис

-1,9%



яйца

-0,2%



птица

Актуально

1 декабря 2011 года Минэкономразвития России проводит видеоконференцию по вопросу информационного сопровождения торгов в отношении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, и на право заключения договоров о развитии застроенной территории. С 1 января 2012 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2011 г. № 650 информация о подобных торгах должна размещаться на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов. Подробнее на www.torgi.gov.ru.

Бюллетень «Конкурентная политика»

Редакция:

Департамент развития конкуренции
115324, Москва, Овчинниковская наб., 18/1, каб. 417

тел./факс: (495) 951-74-69
competition@economy.gov.ru

Сайт Департамента
<http://competition.gov.ru>

Издается при поддержке
юридической фирмы «Вегас-Лекс»

VEGAS LEX

<http://www.vegaslex.ru>

Учредитель:
Минэкономразвития России
Тираж: 1000 экз.,
распространяется бесплатно.

Типография:
ООО "ИЗДАТ-ИКСО"
г. Воронеж,
ул. 20-летия Октября,
д. 103, оф. 137