

По состоянию на 1 ноября 2013 г.

Справка о текущем состоянии развития ОРВ в субъектах РФ

В целях исполнения указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Департамент оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России проводит работу по обеспечению развития на региональном уровне процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов, имея ввиду законодательное закрепление таких процедур в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации – с 2014 г., органов местного самоуправления с 2015 года.

Во исполнение Указа № 601 принят Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», которым закреплена обязательность проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации с 1 января 2014 г. и в муниципальных образованиях с 1 января 2015 г. (в отношении городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, – с 1 января 2015 года; муниципальных районов, городских округов и внутригородских территорий городов федерального значения – с 1 января 2016 года; иных муниципальных образований – с 1 января 2017 года).

В соответствии с законом порядок проведения ОРВ определяется региональными нормативными правовыми актами, при этом, в целях формирования единообразных и унифицированных подходов к внедрению ОРВ в регионах, методическое обеспечение деятельности по проведению ОРВ и экспертизы нормативных правовых актов осуществляется Минэкономразвития России.

Согласно закону, порядок проведения оценки регулирующего воздействия на уровне субъектов Российской Федерации устанавливается нормативными правовыми актами

субъектов Российской Федерации, а на уровне муниципальных образований – в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Департаментом оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России разработаны методические рекомендации по внедрению процедуры и порядка проведения оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 25 сентября 2012 г. № 623. В настоящее время подготовлен проект новых методических рекомендаций по внедрению процедуры и порядка проведения оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации.

Разработаны формы отчета о развитии и результатах процедуры оценки регулирующего воздействия в субъекте Российской Федерации, а также об оценке качества процедур ОРВ.

Подготовлены предложения по усовершенствованию Стандарта АСИ в части процедуры ОРВ.

Статистическая информация о текущем состоянии развития ОРВ.

Нормативное закрепление ОРВ.

В 64 субъектах Российской Федерации определен *уполномоченный орган* по проведению оценки регулирующего воздействия, включая:

- ✓ 7 регионов в Дальневосточном федеральном округе;
- ✓ 12 регионов в Приволжском федеральном округе;
- ✓ 7 регионов в Северо-Западном федеральном округе;
- ✓ 5 регионов в Северо-Кавказском федеральном округе;¹
- ✓ 7 регионов в Сибирском федеральном округе;
- ✓ 6 регионов в Уральском федеральном округе;
- ✓ 15 регионов в Центральном федеральном округе;
- ✓ 5 регионов в Южном федеральном округе.²

¹ Не определен Уполномоченный орган в 2 регионах (Республика Ингушетия, Чеченская Республика)

² Не определен Уполномоченный орган в 1 регионе – Республика Адыгея



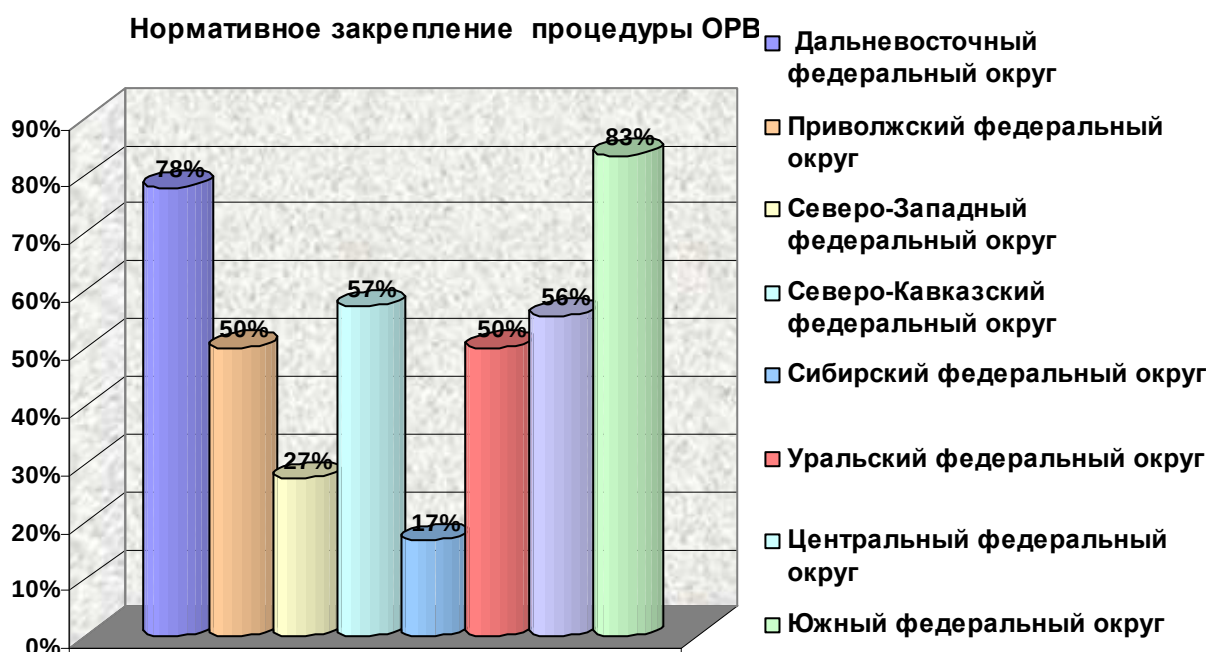
Нормативно закреплён порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в 41 регионе Российской Федерации.

В 25 регионах порядок закреплён постановлением Правительства субъекта, в 9 регионах – Постановлением Администрации, 2 – Указом Губернатора субъекта, Постановлением кабинета Министров – 2 региона, по одному региону приходится на распоряжение Администрации, Распоряжением Правительства и Приказом Министерства.



Нормативно закрепили порядок проведения ОРВ:

- ✓ 7 регионов в Дальневосточном федеральном округе;
- ✓ 2 региона в Сибирской федеральном округе;
- ✓ 7 регионов в Приволжском федеральном округе;
- ✓ 3 регионов в Северо-Западном федеральном округе;
- ✓ 4 регионов в Северо-Кавказском федеральном округе³;
- ✓ 3 регионов в Уральском федеральном округе;
- ✓ 10 регионов в Центральном федеральном округе;
- ✓ 5 регионов в Южном федеральном округе⁴.



Утверждены методические рекомендации по проведению оценки регулирующего воздействия **в 3 регионах России.**

Отдельные порядки проведения публичных консультаций существуют **в 6 субъектах** Российской Федерации (в остальных нормы по их проведению включены в общий порядок ОРВ): Чувашская Республика, Пермский край, Волгоградская, Вологодская, Московская и Ульяновская области. Порядки содержат необходимые минимальные требования проведения публичных консультаций:

³ Не закреплён порядок в 3 регионах (Чеченская Республика, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика).

⁴ Не закреплён порядок в 1 регионе – Республика Адыгея.

- ✓ Публикация материалов по проекту акта в информационно-коммуникационной сети «Интернет»;
- ✓ Срок, отведенный на проведение процедуры публичного обсуждения проекта акта;
- ✓ Соблюдение минимальных сроков предоставления отзывов;
- ✓ Подготовка справки о результатах проведения публичных консультаций с учетом всех полученных мнений и предложений.

В 30 регионах России имеется совет/рабочая группа по ОРВ.⁵

Процедура ОРВ.

Наиболее часто используемые сферы государственного регулирования, для которых предусмотрено проведение ОРВ:

- ✓ осуществление государственного контроля (надзора);
- ✓ установление правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- ✓ установление требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению определенных видов предпринимательской деятельности.

В 20 субъектах Российской Федерации подготавливаются на систематической основе заключения об оценке регулирующего воздействия.

В настоящее время процедура оценки регулирующего воздействия действует и/или запущена в пилотном режиме в **31 регионе** Российской Федерации.

Централизованная модель (ОРВ проводится уполномоченным органом) используется в **27 регионах** (например, в Вологодской и Ульяновской областях), **децентрализованная модель** - в **10 регионах** (например, в Чувашской Республике, Волгоградской, Калужской, Липецкой, Свердловской, Челябинской, Ярославской областях), **смешанная** - в **3 регионах** (в Московской, Самарской областях, Республике Татарстан).

Оценка регулирующего воздействия проектов актов **проводится с учетом степени регулирующего воздействия** положений в **7 субъектах** Российской Федерации.

Обычно срок проведения публичных консультаций составляет **не менее 30 дней**.

⁵ В 2 регионах Южного федерального округа не создана рабочая группа (Республика Адыгея, Республика Калмыкия); В 1 регионе Северо-Кавказского федерального округа есть совет по ОРВ – Республика Северная Осетия – Алания).

Средний срок подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия - около **15 дней**.

Пилотное внедрение на муниципальном уровне проводится в **1 субъекте Российской Федерации** (Ульяновской области)⁶.

Южный федеральный округ.

В 5 субъектах Южного федерального округа определен *уполномоченный орган* по проведению оценки регулирующего воздействия.

Нормативно закреплён порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов **в 5 субъектах** Южного федерального округа.

В Волгоградской области нормативно закреплена методика проведения оценки регулирующего воздействия, а также порядок проведения публичных консультаций.

Не закреплён порядок проведения оценки регулирующего воздействия в 1 регионе - Республика Адыгея. В настоящее время разработан проект постановления и направлен для рассмотрения и принятия в Кабинет Министров Республики Адыгея.

Оценка регулирующего воздействия региональных НПА проводилась в **3 регионах**.

Минэкономики Волгоградской области рассмотрено и подготовлено **446 заключений о необходимости проведения ОРВ. Разработчиками** проведена процедура **ОРВ по 122 проектам актов**. Из общего числа заключений 32 проекта акта имели замечания к качеству заключений об ОРВ, подготовленных органами исполнительной власти региона.

Минэкономики Краснодарского края рассмотрено **120 проектов НПА**, из них: 45 – возвращены в связи с несоблюдением процедуры ОРВ; 10 – отозваны разработчиками проектов, либо не подлежали ОРВ; **65 заключений об ОРВ** подготовлено уполномоченным органом, из них **60 положительных** и **5 отрицательных**.

В Ростовской области процедуру оценки регулирующего воздействия прошло **30 проектов НПА, 19 заключений об ОРВ** было направлено в Департамент инвестиций и предпринимательства Ростовской области, **1** было отправлено **на доработку. Отрицательных заключений об ОРВ не было**.

Экспертиза действующих НПА проводилась **в 1 субъекте** Южного федерального округа – **Ростовской области. 13 действующих региональных нормативных правовых**

⁶ В Северо-Кавказском федеральном округе пилотное внедрение не проводится ни в одном субъекте, однако нормативное закрепление внедрения ОРВ в 1 регионе – Ставропольском крае. В 2 – х регионах Южного федерального округа организована работа по внедрению (Краснодарский край, Волгоградская область).

актов прошли экспертизу. В Волгоградской области проведение экспертизы в соответствии с постановлением Губернатора области от 27 сентября 2013 г. № 995 будет осуществляться с 1 января 2014 г. В остальных регионах экспертиза действующих НПА **не проводилась**.

Северо-Кавказский федеральный округ.

В 5 субъектах Северо-Кавказского федерального округа определен *уполномоченный орган* по проведению оценки регулирующего воздействия.

Нормативно закреплён порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в 4 субъектах Северо-Кавказского федерального округа.

Не закреплён порядок проведения оценки регулирующего воздействия в 3 регионах (Чеченская Республика, Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика).

Оценка регулирующего воздействия региональных НПА проводилась в **2 регионах** (Ставропольский край – ОРВ 22-х проектов НПА, при этом отрицательных заключений об ОРВ – 2, Республика Северная – Осетия Алания – ОРВ 1-го проекта – 1 положительное заключение об ОРВ). В Кабардино-Балкарской Республике и Республике Дагестан ОРВ не проводилась, так как срок введение процедуры ОРВ – 1 января 2014 г.

Экспертиза действующих НПА проводилась в 1 субъекте Северо-Кавказского федерального округа – Республика Северная Осетия – Алания. **6 действующих региональных нормативных правовых актов** прошли экспертизу. В остальных регионах экспертиза действующих НПА **не проводилась**.

Информационное сопровождение ОРВ:

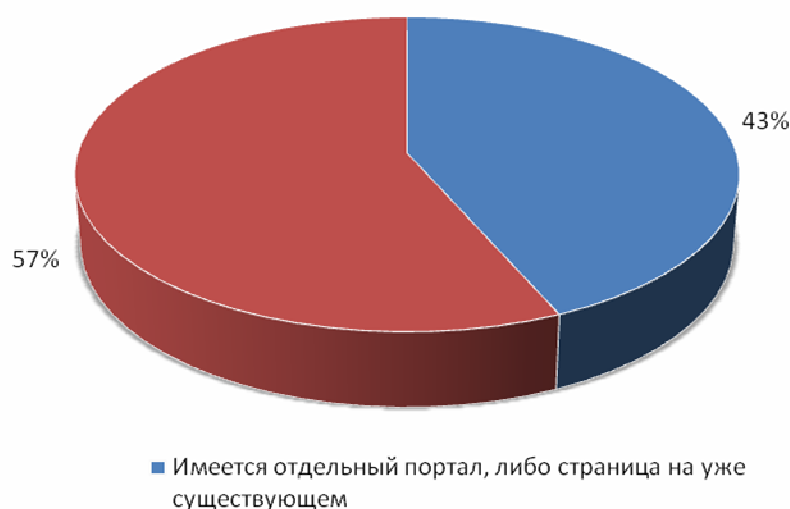
В 6 регионах запущено пилотное развертывание региональной версии портала **regulation.gov.ru** (Вологодская область, Приморский край, Краснодарский край, Свердловской области, Республика Башкортостан и Ульяновская область).

В 36 регионах существуют разделы официальных сайтов органов власти, содержащие информацию о процедуре оценки регулирующего воздействия. Из них:

- ✓ 10 регионов в Центральном Федеральном округе (Воронежская область, Калужская область, Костромская область, Липецкая область, Смоленская область, Тамбовская область, Ярославская область, Ивановская область, Тульская область, г. Москва).

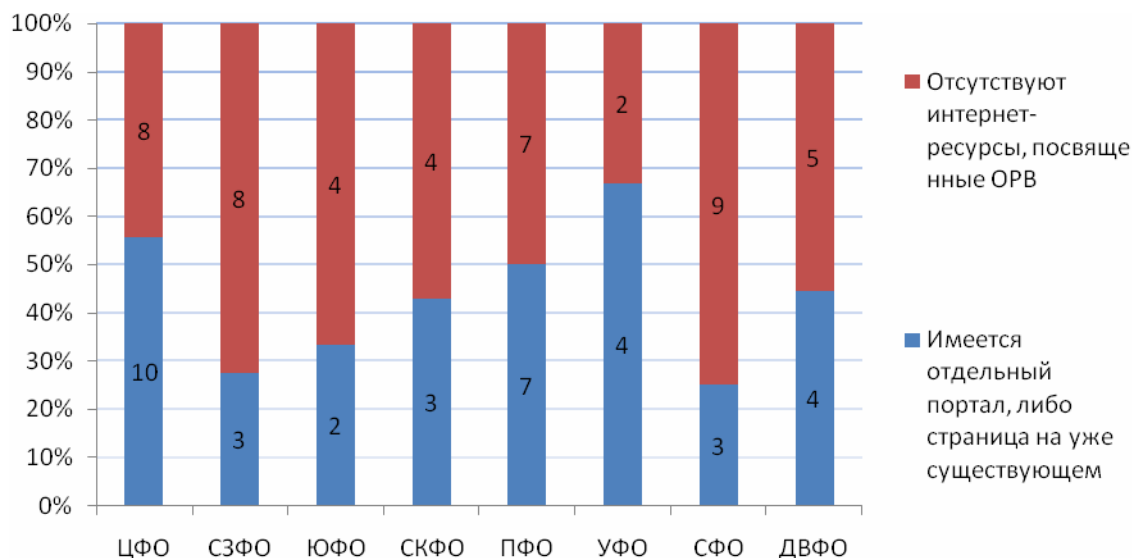
- ✓ 3 региона в Северо-Западном Федеральном округе (Вологодская область, Республика Коми, Новгородская область);
- ✓ 4 региона в Южном Федеральном округе (Волгоградская область, Краснодарский край, Ростовская область, Республика Калмыкия)⁷;
- ✓ 3 региона в Северо-Кавказском Федеральном округе (Республика Дагестан, Ставропольский край, Республика Северная Осетия – Алания);
- ✓ 7 регионов в Приволжском Федеральном округе (Ульяновская область, Чувашская Республика, Удмуртская Республика, Пермский край, Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Пензенская область);
- ✓ 4 региона в Уральском Федеральном округе (Свердловская область, Тюменская область, Челябинская область, Ямало – Ненецкий автономный округ);
- ✓ 3 региона в Сибирском Федеральном округе (Новосибирская область, Забайкальский край, Республика Бурятия);
- ✓ 4 региона в Дальневосточном Федеральном округе (Хабаровский край, Приморский край, Камчатский край, Сахалинская область).

Удельный вес регионов, имеющих интернет-порталы (разделы интернет-порталов), посвященные процедуре ОРВ, от общего числа регионов, %



⁷ 1 регион Южного федерального округа и 1 регион Северо-Кавказского федерального округа – Краснодарский край и Республика Северная Осетия – Алания - осуществляют информационную поддержку ОРВ путем опубликования аналитических статей в ежедневной информационно – аналитической газете.

Удельный вес регионов, имеющих интернет-порталы, посвященные ОРВ, в общей численности регионов по федеральным округам РФ, %



В 27 регионах из 36 создан раздел для размещения **нормативной правовой базы** по оценке регулирующего воздействия, но сами нормативные правовые акты размещены лишь на 25 региональных интернет - порталов.

Раздел под **размещение заключений об ОРВ** есть на страницах **20 регионов**, фактически заключения о проведенной оценке были выложены лишь в 31% регионов от общего числа регионов, имеющих соответствующий интернет-портал.

Информация о проводимых публичных консультациях есть на страницах **17 регионов**, при этом лишь в 15 их них на интернет-портале указан механизм обратной связи для получения экспертного мнения о рассматриваемом проекте (41% от всех региональных интернет-страниц, посвященных ОРВ).

В 16 регионах из 36 информация **обновляется регулярно**.

Информация о заключении соглашений при проведении ОРВ.

Заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия, публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов и экспертизы действующих правовых актов между Минэкономразвития России и правительствами

12 регионов России (Правительством Республики Коми, Правительством Пермского края, Правительством Свердловской области, Правительством Вологодской области, Правительством Республики Башкортостан, Правительством Санкт-Петербурга, Правительством Ульяновской области, Правительством Хабаровского края, Правительством Республики Бурятия, **Правительством Республики Дагестан**, Правительством Пензенской области, Правительством Магаданской области).

Ни с одним регионом Южного федерального округа **не подписано ни одного соглашения** о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия, публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов и экспертизы действующих правовых актов с Минэкономразвития России.

2 региона Южного федерального округа заключили соглашения с органами и организациями, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (Волгоградская область, Краснодарский край). Республика Калмыкия готовит проект соглашения с предпринимательским сообществом.

3 региона Северо-Кавказского федерального округа заключили соглашения с органами и организациями, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (Ставропольский край, Республика Северная Осетия – Алания, Кабардино-Балкарская Республика). Республика Дагестан готовит проект соглашения с предпринимательским сообществом.

Мероприятия, направленные на развитие и внедрение института ОРВ,
проводимые Минэкономразвития России.

29 марта 2013 г. прошло очередное заседание Рабочей группы по вопросам взаимодействия с субъектами Российской Федерации при Консультативном совете по оценке регулирующего воздействия при Минэкономразвития России.

Центральной темой обсуждения стали вопросы законодательного закрепления процедур ОРВ в субъектах Российской Федерации, организации взаимодействия региональных бизнес-ассоциаций с уполномоченными органами и разработчиками нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации при проведении оценки регулирующего воздействия, направления возможной совместной работы по гармонизации

Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе АСИ.

Департаментом оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России с 10 июня 2013 г. по 26 июля 2013 г. проведена серия видео-конференций направленных на повышение компетенции государственных служащих субъектов Российской Федерации в вопросах внедрения и развития процедур оценки регулирующего воздействия.

В видео-конференциях приняли участие 53 региона России (более 350 участников).

По итогам проведенных видео-конференций обозначены направления и план работы по дальнейшему развитию и внедрению оценки регулирующего воздействия на региональном и муниципальном уровнях.

Южный федеральный округ принимает активное участие в мероприятиях проводимых Минэкономразвития России:

4 региона приняли участие в видео-конференциях, не учувствовали представители Краснодарского края, Республики Адыгея.

На заседании региональной группы при Консультативном совете по оценке регулирующего воздействия приняли участие **представители 3 регионов** Южного федерального округа, за исключением представителей **Республики Адыгея, Республики Калмыкия, Астраханской области.**

4 региона Южного федерального округа проводили общественные мероприятия, направленные на развитие института ОРВ в субъекте (Волгоградская область, Ростовская область, Краснодарский край, Республика Калмыкия). Сотрудники **ни одного региона южного федерального округа не** участвовали в обучающих мероприятиях, направленных на повышение компетенции по вопросам внедрения и развития процедур оценки регулирующего воздействия.

2 региона приняли участие в видео-конференциях, проводимых Минэкономразвития России (Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика).

На заседании региональной группы при Консультативном совете по оценке регулирующего воздействия приняли участие **представители 1 региона – Республики Дагестан.**

3 региона Северо-Кавказского федерального округа проводили общественные мероприятия, направленные на развитие института ОРВ в субъекте (Ставропольский край, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Дагестан). Сотрудники **2 регионов**

участвовали в обучающих мероприятиях, направленных на повышение компетенции по вопросам внедрения и развития процедур оценки регулирующего воздействия (Республика Северная Осетия – Алания, Республика Дагестан).